



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

По списку рассылки

**О направлении проекта доклада  
по развитию горных территорий**  
**Распоряжение Правительства  
Российской Федерации от 27 декабря  
2019 г. № 3227-р (пункт 60 Плана)**

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 60 Плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р, подготовлен проект доклада Правительству Российской Федерации о предложениях по критериям отнесения муниципальных образований к горным территориям, а также разработан комплекс мер по устойчивому развитию части территорий Российской Федерации, относящихся к горным территориям.

Просим рассмотреть в пределах компетенции указанные проекты документов и направить в Минэкономразвития России предложения и замечания к ним.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

М.В. Бабич

Правительство  
Российской Федерации

О направлении предложений по критериям отнесения муниципальных образований к горным территориям, а также по формированию комплекса мер по устойчивому развитию части территорий Российской Федерации, относящихся к горным территориям

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р (пункт 60 Плана)

Минэкономразвития России во исполнение пункта 60 Плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3227-р, с учетом позиций Минфина России, Минприроды России, Минпромторга России, Минсельхоза России, Минстроя России, Минкомсвязи России, МЧС России, субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, Российской академии наук докладывает.

Горные территории являются специфическими территориями, природные и климатические условия которых ограничивают их социально-экономическое развитие, в том числе приводят к удорожанию всех видов строительства, эксплуатационных затрат, связанных со всеми видами хозяйственной деятельности, снижению транспортной доступности.

К наиболее существенным проблемам социального развития относятся: низкий уровень жизни населения, снижение уровня образования, медицинской и различных видов социальной помощи.

Вместе с тем за счет большого природного и ресурсного потенциала горные территории были и остаются во все возрастающих масштабах поставщиками таких ресурсов как леса и полезные ископаемые для равнинных территорий, а также обладают богатыми рекреационными возможностями.

В настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне законодательное регулирование, определяющее принципы и направления государственной политики развития и охраны горных территорий, отсутствует. Одновременно осуществляется практика принятия субъектами Российской Федерации законов «О горных территориях». Соответствующие нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, приняты в Республике Дагестан (Закон от 16 декабря 2010 г. № 72 «О горных территориях Республики Дагестан»), Республике Ингушетия (Закон от 3 февраля 2016 г. № 1-РЗ «О горных территориях Республики Ингушетия»), Республике Северная Осетия-Алания (Закон от 12 февраля 2019 г. № 9-РЗ).

Кроме того, на территории Чеченской Республики реализуется программа «Социально-экономическое развитие горных территорий (Веденского, Итум-Калинского, Ножай-Юртовского, Шатойского, Шаройского муниципальных районов Чеченской Республики (на 2017 – 2020 и последующие годы)» (постановление Правительства Чеченской Республики от 7 апреля 2017 года № 77), направленная на улучшение социально-экономического положения горных муниципальных районов республики, повышение благосостояния и качества жизни населения горных территорий, обеспечение устойчивого экономического роста.

Вместе с тем необходимо отметить, что на федеральном уровне отсутствует единая государственная политика по устойчивому развитию горных территорий, что препятствует формированию единых принципов и подходов для направленного использования ресурсов горных экосистем, в значительной мере ограничивает их

инвестиционную привлекательность, снижает уровень использования ресурсного потенциала, замедляет рост благосостояния проживающего населения и популярных горных курортов.

Таким образом, в целях согласованного преодоления обозначенных проблем, препятствующих динамичному развитию горных территорий, Минэкономразвития России предлагает рассмотреть следующие критерии отнесения муниципальных образований субъектов Российской Федерации (далее – МО) к горным территориям, исходя из топографических характеристик местности (абсолютная высота над уровнем моря, крутизна или уклон склонов, амплитуда абсолютных высот в пределах горного района):

1. МО считаются горными от 2 500 м;

2. МО высотой от 1 500 м – более 2 500 м – МО в радиусе 3 км от точки цифровой модели рельефа (DEM) (модель предоставляет набор растровых данных с информацией на площади каждые 1 км<sup>2</sup> (каждые 30 угловые секунды), имеющие наклон более 2 градуса относятся к горным территориям;

3. МО с отметкой от 1000 м – более 1500 м – на этой высоте МО должны соответствовать как минимум одному из двух критериев:

- МО, выделенные по ландшафтным характеристикам, в радиусе 3 км от точки высот, имеющие наклон более 5 градусов, считаются горными;

- МО, которые являются менее крутыми, все еще могут считаться горными, если возвышения, встречающиеся в радиусе 7 км от точки DEM, изменяются как минимум на 300 м;

4. МО с отметкой 300 м – более 1000 м – считаются горными, если возвышения, встречающиеся в радиусе 7 км от точки DEM, изменяются как минимум на 300 м;

5. МО с высотой менее 300 м – если стандартное отклонение для 8 сторон света (север, северо-восток, восток, юго-восток, юг, юго-запад, запад и северо-запад) превышает 50 м, то ландшафт считается достаточно волнистым, чтобы быть гористым (несмотря на его низкую высоту).

При подготовке указанных критериев учитывались международный опыт, в том числе нормативная правовая база Европейского Союза, а также научно-исследовательские работы на данную тему.

Кроме того, направляем проект комплекса мер по устойчивому развитию части территорий Российской Федерации, относящихся к горным территориям.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

**Комплекс мер по устойчивому развитию части  
территорий Российской Федерации, относящихся к горным территориям**

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок реализации	Ответственные исполнители
1.	Разработка проекта плана мероприятий по устойчивому развитию и сохранению горных территорий Российской Федерации	проект акта Правительства Российской Федерации	май 2021 г.	Минприроды России; Минэкономразвития России, Минфин России, Минсельхоз России; МЧС России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
2.	Совершенствование нормативной правовой базы, направленное на регулирование общественных отношений, связанных с реализацией государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий, в том числе внесение соответствующих изменений в государственные программы Российской Федерации	проект акта Правительства Российской Федерации	июль 2021 г.	Минприроды России; Минэкономразвития России, Минфин России, Минсельхоз России; МЧС России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
3.	Подготовка проекта перечня горных территорий Российской Федерации	Проект нормативного правового акта	январь 2021 г.	Минприроды России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы

				исполнительной власти субъектов Российской Федерации
4.	Подготовка предложений по развитию сферы туризма на горных территориях Российской Федерации	доклад Минэкономразвития России	в февраль 2021 г.	Ростуризм; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
5.	Подготовка предложений по формированию перечня государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в населенных пунктах, расположенных в пределах горных территорий Российской Федерации, а также лиц, планирующих проживание в таких населенных пунктах	доклад Минэкономразвития России	в март 2021 г.	Минтруд России; Минпромторг России; Минфин России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
6.	Подготовка предложений по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в горных территориях Российской Федерации	доклад Минэкономразвития России	в март 2021 г.	Минпромторг России; Минсельхоз России; Минфин России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
7.	Подготовка предложений по развитию транспортной и инженерной инфраструктуры на горных территориях Российской Федерации	доклад Минэкономразвития России;	в апрель 2021 г.	Минтранс России; Минстрой России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

				заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
8.	Подготовка предложений по защите объектов капитального строительства от чрезвычайных ситуаций природного характера в населенных пунктах, расположенных в пределах горных территорий Российской Федерации	доклад в Минэкономразвития России;	апрель 2021 г.	МЧС России; Минстрой России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
9.	Подготовка предложений по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, среды их обитания в горных территориях Российской Федерации	доклад в Минэкономразвития России;	февраль 2021 г.	Минприроды России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
10.	Разработка мер по продвижению товаров, производимых в горных территориях Российской Федерации, под единым брендом	доклад в Минэкономразвития России	март 2021 г.	Минпромторг России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
11.	Подготовка сводного доклада о мероприятиях, направленных на устойчивое развитие и сохранение горных территорий Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2020 – промежуточный доклад, июнь 2021 г.	Минэкономразвития России, Минприроды России; Минпромторг России; Минтранс России; Минтруд России; Минфин России, Минстрой России;



				Минсельхоз России; МЧС России; Ростуризм; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
--	--	--	--	--